



**הבהרה:** פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת פטור משרדית מיום 6.10.2022 (ועדה טלפונית)

**בנושא: התקשרות עם רשות ניקוז ים המלח בפטור ממכרז  
לתכנון, ביצוע ותחזוקת פינת לימוד וזיכרון לציון הנספים באסון נחל צפית**

משתתפים: מרדכי כהנא, מ"מ מנכ"ל משרד ההתיישבות - יו"ר הוועדה

רו"ח רועי בנבנישתי, חשב משרד ראש הממשלה - חבר

עו"ד שלומית פרגו-ברנע, יועמ"ש משרד ראש הממשלה - חברה

מר אבי מאיר, מנהל אגף בכיר, משרד ההתיישבות - נציג יח' מקצועית

**תיאור מהות ההתקשרות:**

1. תיאור מקיף של מהות ההתקשרות המבוקשת פורט במסגרת פרוטוקול ועדת המכרזים של משרד ההתיישבות, מיום 7.9.2022, המצ"ב **כנספח א'** לפרוטוקול זה. על כן, יצוין בקצרה כי מתוקף תפקידו משרד ההתיישבות הוא הממונה על המכילות הקדם צבאיות.
2. בשנת 2018 ארע אסון נחל צפית, אשר גבה את חייהם של תשע נערות ונער אחד, תלמידי מכינה קדם צבאית בני ציון ומועמדים למכינה. בעקבות פניית ההורים השכולים וכחלק מהבעת הוקרה לפעילות המכילות מבקש המשרד למממן הקמת פינת לימוד וזיכרון בכניסה לנחל צפית, וזאת על מנת לאפשר לכל מטייל בכלל ולכלל המכילות המגיעות למקום בפרט ללמוד על האסון וכיצד יש למנוע אסונות מעין אלו (להלן ייקרא – "**מרחב הזיכרון**").
3. מרחב הזיכרון המיועד הינו בשטח שמורת טבע של רשות הטבע והגנים, הנמצא בתחום שיפוט מועצה אזורית תמר. בהתאם לכך, הקמת מרחב הזיכרון מתואמת עם כל הרשויות הנדרשות לעניין וביניהן הרשות המקומית שבתחומה מצוי האתר, רשות הטבע והגנים ורשות ניקוז ים המלח, כמפורט להלן:
  - א. ביום 29.5.2022 קיבלה מ"א תמר החלטה המאשרת את הקמת מרחב הזיכרון. כמו כן, המועצה התחייבה לדאוג לניקיון האתר ואיסוף פסולת למשך 20 שנה מסיום ההקמה וכן אחזקת שבר, בכפוף להעברת תקציב ייעודי מהמשרד לנושא בעבור 5 שנים מתוכן (צורף **כנספח ב'** לפרוטוקול ועדת המכרזים). המועצה אף הוציאה ביום 1.11.2021 היתר בניה להקמת מרחב הזיכרון (מצ"ב **כנספח ג'** לפרוטוקול ועדת המכרזים). התקשרות זו לטובת תחזוקת האתר אושרה בוועדת המכרזים המשרדית ביום 7.9.2022 המצורפת כנספח א' לפרוטוקול זה, בהיקף של 150,000 ₪.
  - ב. בהתאם למכתבה של רשות הטבע והגנים מיום 27.7.2021 – היא לא מתנגדת להקמת מרחב הזיכרון בשטח השמורה (מצ"ב **כנספח ג'** לפרוטוקול).



- ג. רשות ניקוז ים המלח אישרה כי באפשרותה ובסמכותה לתכנן ולבצע את מרחב הזיכרון במימון משרד ההתיישבות וללא כל תקורה מצידה.
4. בהתאם להסכמתה של רשות ניקוז ים המלח לתכנן וביצוע מרחב הזיכרון, הובאה לאישור וועדת המכרזים בקשה להתקשר עמה בהתאם למפורט בכתב הכמויות שצורף כנספח לפרוטוקול ועדת המכרזים, והעומד על סך של 900,000 ₪.
5. לאחר שועדת המכרזים בחנה את הסוגיות שלהלן, אישרה הוועדה את ההתקשרות עם רשות ניקוז ים המלח בפטור ממכרז לפי תקנה (7) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – "התח"ם") שעניינה התקשרות עם תאגיד שהוקם בחוק או לפיו ומושא ההתקשרות הוא במסגרת תפקידי התאגיד על פי החוק שהקימו:
- א. רשות ניקוז ים המלח הוקמה כרשות נחלים בצו רשויות נחלים ומעיינות (הטלת תפקידי רשות נחל על רשויות ניקוז), תשס"ג-2003 מכוח חוק רשויות נחלים ומעיינות, תשכ"ה-1965 (להלן – "הצו" ו"החוק" בהתאמה) ובסעיף 3(א)(5) לחוק ובסעיף 2(2) לצו נקבע תפקידה לשמור על הנוף ומתנות הטבע לאורך תוואי הנחל ולהכשיר שטחים לצרכי גנים, נופש וספורט.
- ב. בחינת סעיפי פירוט תפקידה של הרשות מעלה כי בכל הנוגע לשמירת הנוף ומתנות הטבע לאורך הנחל – תפקיד זה של הרשות אינו חל על נחל ומעיין בתחומי גן לאומי ושמורת טבע, אולם נוכח אופן ניסוח הסעיף ניתן לפרשו ככזה שאינו מכליל החרגה כאמור בכל הנוגע למימוש תפקידה ביחס להכשרת שטחים לצורכי גנים ונופש. עוד יצוין, כי בחינת כתב הכמויות מעלה כי במסגרת מרחב הזיכרון יינטעו עצים, תחובר צנרת השקיה ויוקמו מסלעות גנניות כך שהכשרת השטח היא בין היתר לצרכי גן. כמו כן, מאופן התכנון של מרחב הזיכרון עולה כי בפועל הוא ישמש גם כפינת נופש ומנוחה במסגרת המסלול.
- ג. בהתאם לחו"ד של היעוץ המשפטי של רשות הניקוז מיום 21.2.2022 מושא ההתקשרות המבוקשת מצוי במסגרת תפקידי הרשות לפי החוק שהקימה (מצ"ב כנספח ה' לפרוטוקול ועדת המכרזים). כפי שגם עולה מחו"ד זו, בהתאם לסמכותה של הרשות בחוק ובצו, הרשות הינה ייחודית בפעולות שבאזורי הנחל ומבצעת מתוקף מטרותיה בחוק פינוח/תחנות בכניסה לנחלים.
- ד. כמו כן, מבירור שבוצע על ידי הגורמים המקצועיים במשרד מול רשות הטבע והגנים - הרשות לא מעוניינת בביצוע מרחב הזיכרון אולם אין היא מתנגדת להקמתו. משכך, רשות הניקוז ים המלח היא הרשות היחידה שיכולה לבצע את ההתקשרות נשוא הבקשה, שכן מתוקף תפקידה כרשות נחלים היא עוסקת בטיפוח הסביבה הנחלית.
- ה. בחו"ד המשפטית של רשות הניקוז כלולה גם התחייבות, בהתאם לנדרש בהתקשרות מסוג זה, כי התקשרויותיה עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מן ההתקשרות עם המשרד, ייעשו במכרז.
- יצוין, כי כתב הכמויות לביצוע הפרויקט (ע"ס 900,000 ₪) הועבר לבדיקת חברת הבקרה של המשרד (חברת פארטו) ונמצא כי הוא סביר ותואם למחירים הנהוגים בשוק.
- ועדת המכרזים בחנה את ההתקשרות בהיבטי תקופת הבחירות וסברה כי אין מניעה לאישור ההתקשרות בעת הזו. הוועדה הבהירה שיש להקפיד על כך שהפעילות הקשורה בהקמת מרחב הזיכרון לא תעלה כדי תעמולת בחירות.
6. לשאלת חברי ועדת הפטור המשרדית, השיב הנציג המקצועי של המשרד את הדברים הבאים:
- א. בכל הנוגע להתקשרות בתקופת בחירות - התהליך להקמת פינת לימוד נחל צפית התחיל זמן רב לפני תקופת הבחירות – לפני כשנה, וזאת כחלק מפעילותו של המשרד בתחום המכינות, וכלל בין היתר פניות לרשויות הרלוונטיות, קבלת אישורים מתאימים להקמה,



אישור ושיריון התקציב בוועדות ייעודיות ועוד. בנוסף, לעניין הדחיפות, נמסר כי קיימת חשיבות וגם יכולת לבצע את העבודות עוד במהלך החודש-חודשיים הקרובים, לפני החורף.

- ב. ההתקשרות עם רשות הניקוז לביצוע תיחתם לאחר שיחתם ההסכם עם המועצה האזורית תמר על כך שהיא מקבלת את האחריות על האתר בסיום ההקמה.
- ג. הובהר, כי הקמת פינת הלימוד ומרחב הזיכרון אינה מהווה חלק מהסכם כלשהו עם משפחות הנספים, ואין כל מחויבות של המשרד כלפי המשפחות בעניין זה. המשרד לא היה חלק מההליך המשפטי או הליך הגישור (שנוהל מול משרד החינוך ומשרד הביטחון).

#### 7. התייחסות הוועדה

בכל הנוגע להתקשרות בתקופת בחירות - ועדת הפטור המשרדית בחנה את התייחסות ועדת המכרזים של משרד התיישבות וכן רשמה בפניה את התייחסות שפורטה לעיל כפי שעלתה במסגרת דיוני ועדת הפטור, ולאור כל אלו מצאה כי אין בעייתיות בהיבט זה, בכפוף לקבוע בסעיף ב' להחלטת הוועדה להלן.

הוועדה עמדה על כך שפרויקט הקמת מרחב הזיכרון לאירוע טראגי זה רלוונטי למשרד ונובע מעיסוקו של המשרד בתחום הליבה בנושא המכינות הקדם צבאיות השנתיות.

#### **החלטת הוועדה**

לאור המפורט לעיל, ובשים לב לנימוקים שפורטו, למכתב המועצה האזורית תמר, התייחסות רשות הטבע והגנים ולחווה"ד של הייעוץ המשפטי שהתקבל מרשות הניקוז - הוועדה מאשרת את ההתקשרות לתכנון וביצוע מרחב הזיכרון בכניסה לאתר נחל צפית בפטור ממכרז בהתאם לתקנה (7) לתח"ם ולתקנה 10א(ב)(1) לתח"ם.

נוסח הכיתוב שיופיע במקום, כציון האירוע וכזיכרון לנספים, יהיה ממלכתי וניטרלי (כלומר, ללא ביטויים שיפוטיים). הנוסח יאושר על ידי גורמי המשרד, לרבות מול היועצת המשפטית ובתיאום עם הפרקליטות. בנוסף, יש להעביר ליועצת המשפטית של משרד רה"מ וכן לחשב המשרד את הנוסח המבוקש, טרם אישורו.

ככל שיהא בכוונת המשרד או השר לפרסם הודעה בנושא ההתקשרות מושא פרוטוקול זה בתקופת הבחירות, יהא עליהם לפנות לקבלת אישור משפטי מראש.

פרטי הספק:

**שם הספק ומספרו:** רשות ניקוז ים המלח, מספרה ח.פ. 501800098

**תקופת ההתקשרות:** מיום החתימה על הסכם התקשרות ועד להשלמת ההקמה של מרחב הזיכרון.

**שווי ההתקשרות:** 900,000 ₪.

**סוג ההתקשרות:** שירותים וטובין.

**תקנה תקציבית:** 04521310.



לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.  
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכייה ובדוח חופש המידע.



---

עו"ד שלומית פרגו-ברנע  
יועצת משפטית  
חברת ועדה



---

רועי בנבנישתי  
חשב המשרד  
חבר ועדה



---

מר מרדכי כהנא  
מ"מ מנכ"ל משרד ההתיישבות  
יו"ר הוועדה